

تلاش دولت اروگوئه برای پیوستن به توافق ترانس پاسیفیک

دولت لوئیس لاکاژه پو رئیس جمهور اروگوئه امیدوار است امسال تا قبل از اتمام دوره پنج ساله دولت، الحاق اروگوئه به موافقتنامه ترانس پاسیفیک را نهایی نماید. مسئولان وزارت خارجه اروگوئه نشانه های مثبتی از سوی اعضای این بلوک تجاری (موسوم به توافق جامع و ترقی خواهانه انجمن ترانس پاسیفیک - Cptpp) در خصوص الحاق اروگوئه دریافت کرده اند. Cptpp متشکل از کشورهای استرالیا، برونئی، کانادا، شیلی، ژاپن، مالزی، مکزیک، نیوزلند، پرو، سنگاپور، ویتنام و انگلستان است. مبادله تجاری اروگوئه با کشورهای مذکور تقریباً بین 7 تا 8 درصد از کل صادرات اروگوئه را تشکیل می دهد.



در حال حاضر کشورهای چین، تایوان و کاستاریکا در فهرست انتظار برای پیوستن به توافق ترانس پاسیفیک قرار داشته و اروگوئه و اوکراین در ردیف های بعدی این فهرست قرار دارند. اروگوئه قصد دارد با پیوستن به توافق مذکور تغییر قابل ملاحظه ای در رشد اقتصادی و تجارت بین المللی خود رقم بزند، چرا که پیوستن به اعضای آن بلوک، به اروگوئه اجازه خواهد داد تا بنادر خود را به روی بازارهای جدید بگشاید، سرمایه گذاری را توسعه داده و رفاه اجتماعی را در کشور بیش از پیش به ارمغان بیاورد. اروگوئه همچنین در این صورت قادر خواهد بود تا شرکای تجاری خود را افزایش داده و بدین ترتیب جایگاه خود را در اقتصاد جهانی تقویت و تثبیت نماید.

نیکولاس آلبرتونی قائم مقام وزیر خارجه اروگوئه طی اظهاراتی در این خصوص گفت کاملاً مشخص است که Cptpp می خواهد اروگوئه به جمع سایر اعضای آن بلوک بپیوندد. دولت نیز قصد دارد مسیری را که اول دسامبر 2022 با ارسال رسمی درخواستش برای ادغام آغاز کرد، ادامه دهد. با این وجود برخی از 12 عضو این بلوک تجاری "عامل مرکوسور" را بر روی میز مذاکره قرار داده و قصد دارند بدانند که آیا اروگوئه به تنهایی برای نهایی

سازی توافق تجاری ترانس پاسیفیک اقدام خواهد کرد یا خیر؟ در این میان راهبرد مذاکره‌ای اروگوئه و اطلاع از اینکه کدام یک از کشورها موافقت خود را درخصوص پیوستن این کشور آمریکای جنوبی به موافقتنامه مذکور ابراز داشته اند بسیار حائز اهمیت است. در گزارش حاضر ضمن مروری بر نتایج مطالعه اخیر اندیشکده فاروس درباره پیوستن اروگوئه به توافق ترانس پاسیفیک، دیدگاه‌های عمر پاگانینی وزیر امور خارجه اروگوئه درباره مزیت پیوستن این کشور به موافقتنامه های بین المللی، همچنین ارزیابی های آلبرتونی در ارتباط با پیوستن به توافق یاد شده شرح داده می شود.

الف) مطالعه اندیشکده فاروس

اندیشکده فاروس زیر مجموعه آکادمی ملی اقتصاد اروگوئه (Acadeco) به تازگی مطالعه ای را درباره تأثیرات ناشی از عضویت اروگوئه و سایر کشورها به توافق ترانس پاسیفیک انجام داده است. مطالعه مذکور با عنوان: "تأثیرات Cptpp و ورود اعضای جدید، چین و اروگوئه: کاربرد مدل گرانث ساختاری تجارت پویا" نشان می دهد که چنانچه اروگوئه بتواند به ترانس پاسیفیک بپیوندد و عضویت چین نیز به آن بلوک تجاری مورد موافقت قرار گیرد، آنگاه هزینه های تجاری اروگوئه برای دستیابی به بازار اعضای این بلوک به میزان 30 درصد کاهش خواهد یافت و صادرات این کشور نیز رشد 60 درصدی را تجربه خواهد کرد. مطالعه مذکور همچنین حاکی از آن است که ورود اروگوئه به Cptpp باعث می شود درآمد سرانه (و متعاقباً نرخ مصرف و رفاه اجتماعی) در درازمدت تا 2.3 درصد افزایش یابد و چنانچه چین نیز به عضویت این بلوک درآید، این رشد به 5.3 درصد افزایش خواهد یافت.

ب) دیدگاه‌های وزیر روابط خارجی اروگوئه

عمر پاگانینی وزیر روابط خارجی اروگوئه در همایشی که در دانشکده علوم اجتماعی دانشگاه لارپوبلیکا برگزار شد، تاکید کرد: اقتصاد جهانی مدتهاست حول زنجیره های ارزش جهانی حرکت می کند. پیوندها و حلقه های تولیدی یا خدماتی مختلف در مقیاس منطقه ای و جهانی در فضاهای سیاسی و جغرافیایی متفاوتی قرار دارند و با ویژگی های رقابتی هر یک از فضاهای ممکن - که در آن



سرمایه گذاری صورت می گیرد - همسو هستند، لذا تسهیل جریان های اعتباری، جهت حصول اطمینان از رقابت پذیری و حتی تداوم فعالیت زنجیره های تولیدی از اهمیت بسزایی برخوردار است. در چنین شرایطی، برای کشور کوچکی چون اروگوئه، گشایش به سوی بازارهای جهانی جهت جذب حلقه های مهم در زنجیره های تولید ضروری است. پاگانینی در عین حال اذعان کرد: وسعت بازار اروگوئه به اندازه ای نیست که بدون ادغام با زنجیره های ارزش جهانی بتواند توسعه قدرتمند تولید در روند کنونی جهانی سازی را تحمل نماید، لذا دسترسی به بازارهای نقاط مختلف جهان برای اروگوئه موضوعی راهبردی است و پیوستن به توافقات بین المللی از نقطه نظر بهبود تولید ثروت در کشور دارای ارزش زیادی است.

پاگانینی در بخش دیگری از اظهاراتش خاطرنشان کرد: در آمریکای لاتین عمدتاً دیدگاه کوتاه بینانه در خصوص مزایای تجارت داریم، چرا که فکر می کنیم هرآنچه که باعث صادرات بیشتر و واردات کمتر می شود، خوب است. اما از اهمیت واقعی دستیابی به انسجام و ادغام بین المللی که مفهومی بسیار گسترده است، غافلیم. بدون شک اقلام وارداتی برای بخش اعظمی از تولید کالاهای صادراتی ضروری هستند. با این وجود، چنانچه بخواهیم مراحل تولید محصولات با ارزش افزوده را به پیش ببریم، ضرورتاً باید به بخشی از زنجیره های بین المللی تولید بپیوندیم و مسلماً در صورتی که تجارت به داخل و خارج از اروگوئه را تسهیل نمائیم، آنگاه حلقه های زنجیره های مذکور در کشور خودمان جای خواهند گرفت.

بدون شک طرح انعقاد موافقت تجاری میان مرکوسور و Cptpp نگرانی هایی را دال بر زمانبر بودن مذاکرات و بروز مشکلات عدیده بر سر دستیابی به توافق بوجود آورده است. وزارت روابط خارجی در این رابطه تاکید دارد که نگرانی اعضای Cptpp (مبنی بر چگونگی پیوستن اروگوئه در حالی که در مرکوسور عضویت دارد) باید در ابتدای روند شروع مذاکرات برای الحاق اروگوئه مطرح می شدند. در این رابطه قائم مقام پاگانینی (نیکلاس آلبرتونی) به تازگی با شماری از مسئولان کشورهای عضو توافق مذکور گفت و گو داشته است. وی ارزیابی های خود درباره پیوستن اروگوئه به Cptpp را به شرح ذیل ارائه نمود:

ج) اظهارات و ارزیابی های قائم مقام وزیر روابط خارجی

آلبرتونی در اظهاراتی درباره نقطه نظرات کشورهای ترانس پاسیفیک درباره الحاق اروگوئه گفت: استرالیا و نیوزلند از پیوستن اروگوئه به آن بلوک حمایت کرده اند، موضوعی که از اهمیت بسزایی برخوردار است، چرا که به نظر



می آمد کشورهای مذکور اروگوئه را رقیب خود در بازار ببینند. آلبرتونی توضیح داد راهبردی که اروگوئه در این رابطه در پیش گرفت، چنین بود که به رقبایش نشان دهد برغم رقابت، دیدگاه مشترکی میان آنها در بسیاری از موارد وجود دارد. وی افزود: نیوزلند و استرالیا از همان ابتدای مذاکرات به اروگوئه اطمینان خاطر داده بودند که خواهان ورود اروگوئه به آن بلوک تجاری هستند. به گفته آلبرتونی موضع مالزی، ویتنام و سنگاپور بیشتر خنثی است و مخالفتی با حضور کشورهای کوچک در بلوک نشان نداده اند بلکه به نظر می آید دیدگاه مثبتی نیز در این رابطه

داشته باشند. وی در عین حال خاطرنشان کرد، مذاکره با ژاپن، کانادا و انگلستان متفاوت خواهد بود، چرا که گفت و گوها عمدتاً موضوعات ژئوپولیتیک را در بر می گیرند. آلبرتونی همچنین حمایت کشورهای مکزیک، پرو و شیلی را نیز در چارچوب حمایت های منطقه ای توصیف کرد.

وی با اشاره به برخی ارزیابی های فنی در پذیرش کشورها، اعلام کرد، چنانچه Cptpp تصمیم بگیرد از چین و تایوان بدلیل ملاحظات ژئوپولیتیک صرف نظر کند، آنگاه نوبت به کشورهای اروگوئه و کاستاریکا - که در ردیف های بعدی فهرست انتظار قرار دارند- خواهد رسید. آلبرتونی گفت وزارت خارجه اروگوئه پیشنهاد داده است که پذیرش کشورها در چارچوب بسته های پیشنهادی "متشکل از دو کشور" صورت گیرد، به عبارت دیگر مذاکرات برای پذیرش دو کشوری که رقبای یکدیگر در موضوعات تجاری هستند، بصورت همزمان در دستور کار قرار گیرد. وی تاکید کرد که اروگوئه در حال حاضر قصد دارد پیشنهاد مذکور را به کرسی بنشاند.