

بسمه تعالی

لایحه بودجه ۲۰۲۴ فرانسه در مجلس

پس از چند ماه کار، لایحه بودجه سال ۲۰۲۴ (PLF) توسط برونو لومر، وزیر اقتصاد فرانسه و همتای وی در امور حساب‌های عمومی، توماس کازنوا ارائه شد. طبق لایحه بودجه منتشر شده، دولت فرانسه در برآوردهای خود از شرایط اقتصادی کشور، نسبتاً خوش‌بین است و رشد ۱ درصدی در سال ۲۰۲۳ و رشد ۱,۴ درصدی در سال ۲۰۲۴ را پیش‌بینی نموده است؛ نرخ‌های کمی که نزدیک به روند بلندمدت اقتصاد فرانسه نیز می‌باشد، اما نسبت به برآورد بانک مرکزی فرانسه (INSEE) از میزان رشد اقتصادی این کشور در سال‌های ۲۰۲۳ و ۲۰۲۴ خوش‌بینانه‌تر است. همین امر در مورد کسری بودجه نیز صدق می‌کند که «خوش‌بینانه» ارزیابی شده است. پیش‌بینی‌های درآمدی نیز «بالا» هستند، زیرا بر رشدی استوار هستند که خود پویا است.

در خصوص هزینه‌ها نیز، مهم‌ترین صرفه‌جویی ارائه شده در لایحه بودجه، کاهش ۱۶ میلیارد یورویی هزینه‌ها ناشی از پایان اقدامات استثنایی در برابر همه‌گیری یا اثرات تورمی مربوط به آن می‌شود. به گفته پیر موسکوویسی نماینده سنای فرانسه، در واقع لایحه بودجه کمترین اقدامات صرفه‌جویی ساختاری را در خود دارد و این در حالی است که بار بدهی سال آینده، ده میلیارد یوروی دیگر افزایش می‌یابد؛ بنابراین شورای عالی امور مالی عمومی، دولت را به افزایش حداکثر هوشیاری در مورد پایداری مالی عمومی در میان‌مدت فراخوانده است. اگرچه دولت اطمینان می‌دهد که پیش‌بینی‌های آن با پیش‌بینی نهادهای بین‌المللی همسو است، اما نظر شورای عالی امور مالی عمومی همچنان انتقادی است.

همچنین طبق پیش‌بینی دولت، سال آینده وضعیت صادرات و مصرف خانوارها بهبود می‌یابد. نرخ تورم نیز در سال جاری به ۴,۹ درصد خواهد رسید و در سال آینده به ۲,۶ درصد کاهش می‌یابد. طبق

محاسبات وزارت اقتصاد فرانسه، قیمت‌گذاری حمایتی بر روی انرژی در سال ۲۰۲۳، به تنهایی توانسته است سطح کلی قیمت‌ها را حدود دو واحد کاهش دهد.

شاخص‌های اصلی چارچوب اقتصادی بودجه ۲۰۲۴ فرانسه

به درصد

	اجرائی ۲۰۲۲	پیش‌بینی ۲۰۲۳	پیش‌بینی ۲۰۲۴
رشد اقتصادی	2,5	1	1,4
قدرت خرید درآمد خالص	0,2	1,3	1,3
مخارج مصرفی خانوار	2,1	-0,2	1,8
سرمایه‌گذاری توسط شرکت‌های غیرمالی	3,8	3,2	0,9
صادرات	7,4	2,1	3,5
واردات	8,8	0,3	3,1
تورم	5,3	4,8	2,5
ظرفیت تأمین مالی دولت (منفی = کسری بودجه)	-4,8	-4,9	-4,4
بدهی عمومی	111,8	109,7	109,7
درآمد خالص پس از کسر مالیات	45,4	44	44,1
مخارج عمومی بدون احتساب مالیات	57,7	55,9	55,3
نرخ رشد مخارج عمومی	-1,1	-1,3	0,5

دیوان محاسبات فرانسه، لایحه بودجه سال ۲۰۲۴ دولت فرانسه را نقد نموده است. این دیوان معتقد است که پیش‌بینی‌های دولت در مورد رشد اقتصادی و کسری بودجه، خوش‌بینانه است و اقدامات دولت برای کاهش هزینه‌ها، کافی نیست. نظر دیوان محاسبات فرانسه این است که پیش‌بینی‌های دولت بر رشد اقتصادی بالایی استوار هستند که ممکن است محقق نشود. این دیوان همچنین، اقدامات دولت برای کاهش هزینه‌ها را

«کمتر از انتظار» ارزیابی کرده است و معتقد است که دولت باید اقدامات بیشتری برای کاهش هزینه‌های عمومی، به ویژه در بخش‌های بهداشت، آموزش و پرورش و حمل‌ونقل انجام دهد. دیوان محاسبات فرانسه، دولت فرانسه را به اتخاذ اقدامات فوری برای کاهش کسری بودجه و کاهش بار بدهی دعوت کرده است و تصریح می‌کند که دولت باید به سمت اصلاحات ساختاری برای بهبود پایداری مالی عمومی حرکت کند.

تراز عمومی بودجه دولتی (به میلیارد یورو)

	اجرائی ۲۰۲۲	اولیه ۲۰۲۳	بازنگری شده ۲۰۲۳	پیش بینی ۲۰۲۴
مخارج خالص	505,4	520,6	524,4	511,6
مخارج بودجه عمومی	438,2	450	455,5	445,1
درآمدخالص	347,2	359,1	358	372,1
مالیات بر درآمد	89	87,3	90,7	94,1
مالیات بر شرکت‌ها	62,1	55,3	61,3	72,2
مالیات بر ارزش افزوده	100,8	94,7	96,3	100,4
مالیات بر سوخت	18	16,6	16,4	16,4
تعادل کلی	-151,4	-164,9	-172,1	-144,5

منبع: وزارت اقتصاد و دارایی فرانسه

در دفاع از لایحه بودجه ۲۰۲۴، دولت فرانسه اعلام کرده که علاوه بر متناسب‌سازی مستمری‌های بازنشستگی با تورم (که یک تعهد قانونی است)، بسیاری از کمک‌های دیگر مانند کمک هزینه معلولیت و کمک‌های بازگشت به کار یا RSA نیز افزایش خواهند یافت. همچنین دولت برای مقابله با تورم، میلیاردها یورو هزینه خواهد کرد. فقط هزینه متناسب‌سازی مستمری‌ها، نزدیک به ۲۵ میلیارد یورو خواهد بود. ۳,۷ میلیارد یورو نیز به عنوان افزایش نرخ پایه حقوق کارمندان دولت اضافه می‌شود. دولت همچنین از قبل اعلام کرده است که سپر قیمتی برق تا سال ۲۰۲۵ ادامه خواهد داشت.

طبق لایحه بودجه منتشر شده، دولت ۲,۸ میلیارد یورو برای تحقق وعده خود مبنی بر افزایش حقوق معلمان از سال تحصیلی ۲۰۲۳ تخصیص داده است که ۱,۹ میلیارد یورو برای افزایش حقوق و ۹۰۰ میلیون

یورو برای «امور و ماموریت‌های اضافی» که می‌توانند در ازای افزایش حقوق به عهده گیرند، صرف خواهد شد. همزمان، خدمت ملی عمومی همچنان در حال اجرا است و نزدیک به ۵۰۰ میلیون یورو برای پرداخت حقوق دانش‌آموزان دبیرستان‌های حرفه‌ای در طول دوره کارآموزی آنها تخصیص داده خواهد شد. دولت همچنین کمک‌های مالی به استخدام کارآموزان را به ۳,۹ میلیارد یورو افزایش خواهد داد.

طبق اعلام دولت، وام مسکن بدون بهره توسط لایحه بودجه تمدید می‌شود، اما «متمرکز» می‌گردد؛ این تمدید، اکنون تامین مالی امور مربوط به نصب دستگاه‌های گرمایشی با سوخت فسیلی را حذف می‌کند، اما تامین مالی امور مربوط به بهبود عملکرد انرژی ساختمان‌ها را حفظ کرده و در کنار آن، مسکن‌های قدیمی بازسازی شده را از معافیت طولانی‌مدت مالیات بر املاک ساخته شده بهره‌مند می‌کند.

همان‌طور که الیزابت بورن اعلام کرده بود، لایحه بودجه، ۷ میلیارد یورو دیگر برای «برنامه‌ریزی زیست‌محیطی» در نظر گرفته است که مجموع آن را به ۴۰ میلیارد یورو می‌رساند. اعتبارات پیش‌بینی شده برای نوسازی مسکن نیز ۱,۶ میلیارد یورو افزایش خواهد یافت (تا دستیابی به هدف «۲۰۰ هزار نوسازی از سال ۲۰۲۴» امکان‌پذیر شود) و همان مبلغ برای تأمین مالی «برنامه آینده حمل‌ونقل» هزینه خواهد شد. دولت همچنین «سرمایه‌گذاری در نوآوری سبز شرکت‌ها» را افزایش خواهد داد تا آنها را در گذار سبز خود همراهی کند و پروژه «راهنمای بازسازی من» را راه‌اندازی خواهد کرد.

دولت فرانسه قصد دارد حمایت خود را از انرژی‌های تجدیدپذیر از جمله با راه‌اندازی یک فراخوان برای تولید هیدروژن غیرکربنی ادامه دهد. یک اعتبار مالیاتی نیز برای تشویق «بخش‌های تولیدی» به نصب فناوری‌های سبز آینده (مانند انرژی خورشیدی، انرژی باد یا پمپ‌های حرارتی) در نظر گرفته شده است که طبق برآورد وزارت دارایی فرانسه، می‌تواند تا سال ۲۰۳۰ حدود ۲۳ میلیارد یورو سرمایه‌گذاری در این فناوری‌ها ایجاد کند. بودجه‌های اختصاص یافته به پاداش زیست‌محیطی نیز به طور جزئی افزایش می‌یابد، اما هدفمندتر خواهد بود و همان‌طور که قبلاً نیز اعلام شده بود، یک امتیاز زیست‌محیطی، به تولید خودروهای برقی در اروپا اولویت خواهد داد. همچنین، هزینه‌های مالیاتی «قهوه‌ای» (مالیات بر بخش‌های نامطلوب برای محیط‌زیست)

از جمله در مورد گازوئیل غیر جاده‌ای مصرفی توسط برخی بخش‌ها مورد بازنگری قرار خواهد گرفت. علاوه بر این موارد، دولت قصد دارد یک «مالیات بر بهره‌برداری عمده از زیرساخت‌های حمل‌ونقل راه دور» (فرودگاه‌ها و بزرگراه‌های مهم) ایجاد کند که باید سالانه ۶۰۰ میلیون یورو درآمد داشته باشد. این وجوه که برای تأمین مالی حمل‌ونقل آینده استفاده خواهد شد، ممکن است باعث آغاز یک نبرد حقوقی شود، زیرا پیمانکاران به شدت با این مالیات‌ها مخالف هستند.

بر اساس لایحه بودجه، همان‌طور که در قانون برنامه‌ریزی نظامی نیز آمده بود، بودجه‌های دفاعی همچنان افزایش خواهند یافت. بودجه‌های اختصاص داده شده به امنیت داخلی و دادگستری هم با رشد مثبت همراه خواهد بود. اعتباراتی نیز به برنامه‌ریزی سرزمینی اختصاص خواهد یافت. دولت همچنین قصد دارد منابع اختصاص داده شده به مبارزه با تقلب‌های اجتماعی و مالیاتی را تقویت کند. دولت به عنوان مثال قصد دارد آزمایشی را که هدف آن نظارت بر شبکه‌های اجتماعی و اینترنت برای شناسایی «تقلب مالیاتی» است، تمدید کند و دامنه آن را گسترش دهد. وزارت اقتصاد همچنین قصد دارد بر «قیمت‌های انتقالی» فشار بیاورد، مکانیزمی که طبق گزارش مجلس سنا، دفتر مشاوره مک کینزی، سال گذشته از آن برای عدم پرداخت مالیات در فرانسه استفاده کرده است. به همین ترتیب، تنبیهات جدیدی برای مجازات برخی تقلب‌ها مانند «جرم خاص تحریک به تقلب مالیاتی» ایجاد خواهد شد.

هنوز مشخص نیست که این لایحه بودجه توسط احزاب مخالف چگونه استقبال خواهد شد و قطعاً در طول بررسی، تعداد زیادی اصلاحیه ارائه خواهد شد، اما در واکنش‌های اولیه به انتشار آن، از برخی از اقدامات دولت، مانند افزایش حقوق معلمان و کمک به جوانان در ورود به بازار کار که می‌تواند به بهبود وضعیت آموزشی و اقتصادی فرانسه کمک کند، استقبال شده است؛ با این حال، انتقاداتی نیز به برخی اقدامات دیگر دولت، مانند افزایش بودجه دفاعی و حمایت از انرژی‌های فسیلی که می‌تواند منجر به افزایش هزینه‌های زندگی و آسیب به محیط‌زیست شود، وارد گردیده است. توماس کازنوا رئیس کمیسیون بودجه مجلس اعلام کرده است که دولت پذیرای پیشنهادات نمایندگان مجلس خواهد بود. با این اوصاف می‌توان گفت دولت فرانسه آماده است تا برخی تغییرات را در لایحه بودجه خود بر اساس پیشنهادات نمایندگان پارلمان اعمال

کند، اما الیزابت بورن، نخست‌وزیر فرانسه هشدار داد که در برابر مخالفت سیستماتیک احزاب پارلمانی در خصوص لایحه بودجه مقاومت خواهد نمود و از ابزارهای قانونی در اختیار خود استفاده خواهد کرد. وی تصریح کرد: «مسئولیت من این است که فرانسه، چشم‌انداز مالی خود را ترسیم کند و اطمینان حاصل کنم که این لایحه تصویب می‌شود».